

Юни 2016 г.

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Мисията на Европейската комисия за анализ на Прокуратурата започна работа в София

Техническата и експертна мисия от прокурори, която има задача да изготви независим анализ за структурния и функционален модел на Прокуратурата на Република в България, пристигна в София и вече провежда своите срещи по програма.

В мисията участват прокурори от Великобритания, Германия, Испания и Холандия, които провеждат интервюта с представители на различни институции. Прокурорите бяха излъчени от Европейската комисия след консултации между изпълнителната и съдебната власт на съответната изпращаща държава.

Задачата на експертите е да съберат мнения за структурния и функционалния модел на държавното обвинение – йерархията, специализираните структури, интегритета, прозрачността и натовареността.

Техническата помощ се организира от Службата за подкрепа на структурните реформи – звено към Генералния секретариат на Европейската комисия.

Очаква се анализът им да е готов в края на годината.

Вторият пакет промени в Закона за съдебната власт – съдийско самоуправление, реформа в прокуратурата

Министерският съвет прие втория пакет от промени в Закона за съдебната власт. В него са разписани принципите на т.нар. съдийско самоуправление, новите правомощия на Инспектората към Висшия съдебен съвет, кариерното израстване на магистратите, реформата в прокуратурата, статутът на съдебните и прокурорските помощници, както и допълнителни правила за изпита за юридическа правоспособност.

Засилва се съдийското самоуправление с регламентиране на възможността общите събрания на съдиите да предлагат и изслушват кандидатите за председател на съответния съд и да изказват становище относно кандидатурите.

Новите правомощия на общите събрания на съдиите включват още: изслушване на предложените от председателя на съда кандидати за назначаване на негови заместници измежду съдиите от съответния съд

и изказване на становище относно предложенията; определяне на броя и съставите на отделенията, ако има такива, както и тяхната специализация по материя; номиниране на председателите на отделения; обсъждане и приемане на годишния доклад на председателя за дейността на съда; изказване на становища по въпроси, свързани с организацията на дейността на съда, които са от компетентността на председателя на съответния съд.

Реформата в прокуратурата въвежда ограничението горестоящия прокурор да дава разпореждания за решаване на делата по същество. Той ще може да дава разпореждания единствено относно прилагането на закона. Указанията трябва да са само писмени и мотивирани и не могат да засягат вътрешното убеждение на решаващия преписката или делото прокурор. Устни разпореждания, по и във връзка с работата по дела, са недопустими, гласи нарочен текст от приетия проект.

Като допълнителна гаранция срещу незаконосъобразни указания, е предвидена възможността, прокурорът да може да ги възразява пред прокурор от по-горестоящата прокуратура на прокурора дал указанията.

Разписани са още ясни правила и дефиниция на контролната дейност в прокуратурата, която се ръководи от главния прокурор.

В ЗСВ за първи път се въвеждат срокове за извършването или възлагани от прокурори проверки, както и за произнасянето по тях, с което се слага край на продължаващите във времето проверки, многократно удължавани или забавяни по различни причини.

Т.нар. предварителни проверки трябва да приключват до 2 месеца с възможност за еднократно удължаване до 1 месец, а произнасянето на прокурора по същество, трябва да се случи до 1 месец от постъпване на материалите.

Към правомощията на Инспектората към Висшия съдебен съвет (ВСС) да извършва проверки на имуществените декларации на магистратите, се включват и проверки за почтеност, за конфликт на интереси, за установяване на действия, които накърняват престижа на съдебната власт и такива, свързани с нарушаване на независимостта на съдии, прокурори и следователи.

Съдии, прокурори и следователи ще декларират имуществените си интереси в страната и чужбина (имоти, коли, банкови сметки и кредити над 10 хил. лв., подаръци над 1000 лв., данни за свързани лица, дялове в дружества, ценни книги и др. инвестиции, както имуществото на съпрузи, деца и лица, с които са във фактическо съжителство). Те ще подават декларация всяка година, дори в случаите, в които нямат

промяна на имущественото си състояние. „Идеята е да се следи, например, как магистратите изплащат кредитите си, защото ако това става прекалено бързо, възниква въпросът – с какви пари ги погасяват“, обясни министър Захариева.

Инспекторатът към ВСС извършва проверка за достоверността на декларираните факти, като за целта той ще има пряк достъп до електронните бази данни и други информационни масиви на държавните и общинските органи, органите на съдебната власт и други институции, пред които декларираните факти подлежат на вписване.

При установена разлика между декларираните факти и получената информация се съставя доклад за несъответствие.

„Даваме 14-дневен срок за отстраняване на непълноти или грешки в декларациите, какъвто текст в действащия закон не е разписан. Едва при тяхното неотстраняване, започва същинската проверка на цялото имущество и доходи“, заяви министър Захариева

В допълнителните разпоредби на проекта детайлно са разписани дефинициите на проверките за почтеност, за независимост и за установяване на действия, които накърняват престижа на съдебната власт.

Ново задължение за магистратите, членовете на ВСС, главния инспектор и инспекторите към Инспектората на ВСС, е те да декларират ежегодно дейности и членства в организации, юридически лица с нестопанска цел и др. граждански проекти.

Експертите в инспектората ще се избират след конкурс и преди назначаването им ще преминават през проверка за почтеност. Те също ще декларират имуществото си и наличието или липсата на конфликт на интереси.

За да не се заобикалят конкурсите за повишаване на магистрати, чрез конкурси за преместване се въвежда ограничение само на до 20% от свободните позиции в конкретен орган на съдебната власт да се назначават кандидати за преместване. А на останалите над 80% да се назначават кандидати за повишаване.

Регламентира се статутът на съдебните заседатели, като отпада изслушването и изборът на кандидатите в общинските съвети. Същинският избор на заседателите ще се извършва от общите събрания на съдилищата.

Променят се правилата за придобиване на юридическа правоспособност с цел завършилите студенти по право да придобият повече практически умения. Шестмесечният задължителен стаж се разделя на два модула – общо запознаване с работата на всеки орган

на съдебната власт в продължение на два месеца: съд, прокуратура, следствие; както и четиримесечно практическо обучение при други юристи – адвокати, нотариуси, ЧСИ. Изпитът за правоспособност вече е със задължителен практически елемент – решаване на казус. Студентите ще може да се явят максимум три пъти на него.

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет възложи на дирекция „Дисциплинарна дейност“ в Администрацията на ВСС да внася ежемесечно в заседание на Съдийската колегия **справка за състоянието на данните от вътрешния регистър на наказателните производства, образувани срещу съдии.**

Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет определи съдиите, които да бъдат номинирани за българските представители в **Административния комитет, Бюджетния комитет и Консултативния комитет на Единния патентен съд.** Те са Ваня Алексиева – съдия в Търговска колегия на Върховния касационен съд и председател на отделение; Соня Янкулова – съдия в Седмо отделение на Върховния административен съд, където се разглеждат патентни спорове; Искра Александрова – съдия в Трето отделение на Върховния административен съд, където се разглеждат данъчни дела и Анна Димитрова – съдия във Върховния административен съд и член на Патентния съд в гр. Мюнхен, Федерална република Германия.

Пленумът на Висшия съдебен съвет изрази становище по представения проект на Закона за физическите лица и мерките за подкрепа /ЗФЛМП/. Становището, ведно с постъпилите становища от органите на съдебната власт ще бъдат изпратени на Министерство на правосъдието.

В становището на Пленума на ВСС се оценява положително идеята за приемане на закон, който да регламентира правата на лицата, страдащи от психични увреждания и интелектуални затруднения по начин, отговарящ на съвременната обществена, икономическа и социално обстановка и при съобразяване на международните актове, по които Република България е страна. Същевременно обаче се констатират редица непълноти и противоречия в предложения проект на ЗФЛМП.

Пленумът на Висшия съдебен съвет създаде работна група за изготвяне на Класификатор на длъжностите в администрацията на Висшия съдебен съвет, на Националния институт на правосъдието и на Инспектората към Висшия съдебен съвет и правила за приложението му.

На началната страница на интернет сайта на ВСС в раздел „Проект“, както и в раздел „Форма за контакт с ВСС“ е публикуван **проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България.** Съставител на проекта на Правилника е Прокурорската колегия на ВСС по смисъла на чл. 26 от Закона за нормативните актове /ЗНА/.

В изпълнение на процедурата по глава III „Изработване на проекти на нормативни актове“ от ЗНА заинтересованите лица мога да се запознаят с Проекта, като в 14 дневен срок, считано от 22.06.2016 г. могат да изразят предложения и становища по него.

Писмените предложения и становища следва да бъдат депозирани в деловодството на ВСС, ул. „Екзарх Йосиф“ № 12, гр. София или на електронна поща: vss@vss.justice.bg

Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет създаде работна група за актуализиране на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и привеждане на щатните разписания на органите на съдебната власт в съответствие с него. Работната група трябва да изготви и правила за прилагане на Класификатора.

Пленумът на Висшия съдебен съвет възложи на Комисия „Професионална квалификация, информационни технологии и статистика“ да изработи **проект на Правила за произвеждането на избори на членове на ВСС от съдиите, прокурорите и следователите.** Правилата за произвеждане на избори на членове на ВСС от магистратите по предложение на съответните колегии и след обсъждане с органите на съдебната власт да се приемат от пленума на ВСС в срок до края на юли 2016 год.

Пленумът на Висшия съдебен съвет, на основание чл. 30, ал. 2, т. 15 от ЗСВ и решение на Пленума на ВСС по протокол № 25/16.06.2016 г. прие **Правилник за организацията и дейността на Висшия съдебен**

съвет и неговата администрация, който влиза в сила от датата на приемането му.

Правилникът урежда организацията на дейността на ВСС, структурата, функциите и организацията на работа на неговата администрация. В хода на дебата бяха приети редакционни бележки и предложения във връзка с прецизиране на текстове, касаещи правомощията на пленума и колегиите на ВСС; правомощия и функциите на представляващия ВСС, организацията и работата на Съвета и администрацията на ВСС. Според новия Правилник към пленума на ВСС се създават четири постоянни комисии – Комисия „Бюджет и финанси“, Комисия „Управление на собствеността“; Комисия по правни и институционални въпроси и Комисия „Професионална квалификация и информационни технологии“. В състава на комисиите участват равен брой представители от Съдийската и Прокурорската колегии, като комисиите имат шестчленен състав, с изключения на Комисията по правни и институционални въпроси, състояща се от осем члена.

В преходните и заключителните разпоредби на Правилника е предвидено Комисията по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и взаимодействие с ИВСС да продължи дейността си по приложението на ЗПУКИ, до влизане в сила на ЗИДЗСВ, част „Правомощия на Инспектората“.

По отношение структурата и числеността на администрацията на ВСС беше създадена нова дирекция „Управление на собствеността на съдебната власт“, в която по реда на параграф 81 от ПРЗ на ЗИД ЗСВ /ДВ, бр. 28 от 2016 г./ от Министерство на правосъдието към ВСС ще преминат 4-ма служители; създаде се самостоятелно звено „Финансови контролори“ и се преобразува Дирекция „Дисциплинарна дейност“, като вместо съществуващите два отдела се създаде отдел „Дисциплинарни производства“ и сектор „Анализ на информацията от ИВСС“.

Пленумът на ВСС измени решение на ВСС по протокол № 39/08.10.2008 г., т. 28.1 във връзка с приетите Мерки за усъвършенстване организацията на работата в съдилищата и прокуратурата по делата от особен обществен интерес, като уточни органите на съдебната власт да предоставят информация за делата, наблюдавани от Европейската комисия по наказателните производства на всеки шест месеца, който период съответства и на статистическата отчетност на органите на съдебната власт, съгласно ЗСВ. Пленумът на ВСС одобри и проект на Сравнителен анализ на причините за

забавяне на наказателното производство в съдебна фаза идентифицирани през 2013 г. и към настоящия момент.

ВСС осъществява мониторинг на делата с особен обществен интерес от м. октомври 2008 г. В изпълнение на посоченото решение на ВСС до момента органите на съдебната власт ежемесечно предоставят информация относно образуването, движението и приключването на досъдебните производства, наблюдавани от ЕК и от Европейската служба за борба с измамите, както и за други дела от особен обществен интерес.

Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет прие Правила за работата си.

Пленумът на Висшия съдебен съвет обсъди проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт и поради многобройните забележки и предложения на членовете, не съгласува същият. Решено бе препис от пълния стенографски протокол на проведеното заседание с приложените писмени становища да бъде изпратен в Министерство на правосъдието.

Членовете на ВСС изразиха своите позиции и предложения за включване на нови разпоредби, изключване на предложени, както и редакционни бележки по конкретни текстове от проекта.

По време на дискусиата бяха коментирани атестирането на членовете на ВСС и възстановяването им на длъжност след изтичането на мандата им; компетентността на инспекторите от ИВСС, проверките за почтеност и конфликта на интереси на съдии, прокурори и следователи; числеността на съдебната администрация в ИВСС и съотношението на администрацията към инспекторите в ИВСС; правомощията на общите събрания на съдилищата и пленумите на върховните съдилища и липсата на уредба уреждаща организационни форми за прокурорите и следователите; режима за командироване на съдиите в общите и административните съдилища, както и командироването на прокурори; регламентирането на самоуправлението в съдилищата; различния подход при назначаване на административните ръководители и техните заместници в съдилищата и прокуратурите; липсата на административни ръководители в следствието и назначаването на завеждащите окръжните следствени отдели от ВСС; провеждането на конкурсните процедури; атестирането на магистратите; участието им в международни мисии; актуализиране възнагражденията на магистратите; делегиране право на ВСС да определя допълнително

възнаграждение на участниците в конкурсните и атестационните комисии; регламентиране статута на Националния институт на правосъдието, в съответствие с актуалните изисквания и стандарти; регламентиране събирането на вземанията на съдебната власт от държавните съдебни изпълнители.

Позиции и предложения по законопроекта направиха председателят на ВАС Георги Колев и членовете на ВСС Галина Карагъзова, Галя Георгиева, Елка Атанасова Калин Калпакчиев, Камен Иванов, Каролина Неделчева, Магдалена Лазарова, Мария Кузманова, Милка Итова, Михаил Кожарев, Незабравка Стоева, Румен Георгиев, Светла Петкова, Соня Найденова, Юлия Ковачева, Юлиана Колева, Ясен Тодоров, главният инспектор Теодора Точкова. Отчетено бе, че част от направените предложения по проекта на ЗИДЗСВ са били представени пред работната група на Министерство на правосъдието, но не са съобразени в окончателния вариант.

Писмено предложение бе представено от члена на ВСС Михаил Кожарев по отношение бюджета на съдебната власт, охраната на органите на съдебната власт и управлението на собствеността. Писмени становища бяха депозиран и от членовете на ВСС Елка Атанасова и Мария Кузманова. Становището на Елка Атанасова касае глава 18а „Удостоверителни изявления и процесуални действия в електронна форма“ от ЗИДЗСВ, като са направени и предложения по отношение на сроковете в Преходните и заключителни разпоредби. В становището си /изпратено и до Министерство на правосъдието/ Мария Кузманова изразява бележки относно уредбата на Националния институт на правосъдието.

Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет прие Правила за организацията и дейността си, както и за структурата и функциите на Комисиите към нея.

По предложение на Комисията по предложенията и атестирането Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет обяви свободните длъжности „съдия“ в окръжните съдилища и определи чрез жребий броя на длъжностите, които да се заемат чрез конкурс.

На основание чл. 189, ал. 1 във вр. с чл. 178, ал. 3 и чл. 190 от Закона за съдебната власт, Съдийската колегия обяви свободните длъжности „съдия“ в окръжните съдилища, като съобразно изтеглени на основание чл. 178, ал. 1 и ал. 2 от ЗСВ жребий определи да бъдат

обявени на конкурс за повишаване в длъжност и преместване чрез събеседване 37 длъжности, както следва:

Софийски градски съд - 19 длъжности „съдия”

Окръжен съд гр. София - 1 длъжност „съдия”

Окръжен съд гр. Кюстендил - 1 длъжност „съдия”

Окръжен съд гр. Пловдив - 4 длъжности „съдия”

Окръжен съд гр. Пазарджик - 2 длъжности „съдия”

Окръжен съд гр. Стара Загора - 1 длъжност „съдия”

Окръжен съд гр. Бургас - 1 длъжност „съдия”

Окръжен съд гр. Варна - 6 длъжности „съдия”

Окръжен съд гр. Разград - 1 длъжност „съдия”

Окръжен съд гр. Велико Търново - 1 длъжност „съдия”.

Посредством така изтегления жребий, 20 % от общия брой длъжности бяха определени за заемане чрез конкурс за първоначално назначаване, а именно: 5 длъжности „съдия“ в Софийския градски съд и по 1 длъжност „съдия“ в Окръжен съд – София, Окръжен съд – Пловдив, Окръжен съд - Варна и Окръжен съд – Бургас.

Гражданският съвет /ГС/ от професионални и неправителствени организации към Висшия съдебен съвет обсъди на свое заседание на 3 юни 2016 г., Проекта на Кодекс за административните нарушения и наказания; становища и предложения на организациите, участващи в ГС, във връзка с Пътната карта за изпълнение на актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, както и предложения за допълване на Правилата за действие на ГС.

НАЦИОНАЛНИЯТ ИНСТИТУТ НА ПРАВОСЪДИЕТО

В открито заседание, проведено на 29.06.2016 г., Управителният съвет на Националния институт на правосъдието избра директор.

Управителният съвет на Националния институт на правосъдието избра г-жа Миглена Тачева за директор на Института.

ВИСШ АДВОКАТСКИ СЪВЕТ

Изпит по френски език за Международен стаж, организиран от Парижката адвокатска колегия - 2016 г.

Уважаеми колеги,

С настоящото Ви уведомяваме, че Парижката адвокатска колегия организира Международен стаж за млади адвокати, в който са поканени да участват и български адвокати, отговарящи на условията, поставени от Парижката адвокатска колегия : да са на възраст до 40 години и с добро ниво на владеене на френски език.

Стажът ще се проведе през месец октомври и ноември 2016 г.

Изпитът по френски език за определяне на стажантите ще се проведе на 11.07.2016 г. от 9.00 ч. в сградата на Висшия адвокатски съвет – гр. София, ул. „Цар Калоян” № 1-А.

В случай че желаете да участвате в изпита, моля изпратете във Висшия адвокатски съвет: молба с трите си имена и висшето учебно заведение, което сте завършили. Желателно е да получим и документ за владеене на френски език.

Всички документи трябва да бъдат получени във Висшия адвокатски съвет не по-късно от 06.07.2016 г.

Комисията по правни въпроси към 43-то Народно събрание единодушно реши проектът на ЗИД на ЗА да бъде внесен за обсъждане и приемане на първо четене в Пленарна зала

На 22.06.2016 г. се проведе заседание на Комисията по правни въпроси към 43-тото Народно събрание, в чийто дневен ред бе включено и обсъждане на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за адвокатурата.

При обсъждане на законопроекта председателят на Висшия адвокатски съвет Ралица Негенцова изрази категоричната подкрепа на българската адвокатура на законопроекта, изтъквайки институционалното единство на самоуправляващата се адвокатска общност.

След проведени дебати Комисията по правни въпроси единодушно реши проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за адвокатурата да бъде внесен за обсъждане и приемане на първо четене от депутатите в Пленарна зала в заседание на Народното събрание.

На заседанието присъстваха опоненти на законопроекта, медии и други адвокати.