



01.11.2013 г.

Сиела Норма АД

бул. Владимир Вазов 9, София 1510

Тел.: + 359 2 903 00 00

<http://www.ciela.net>

БЕЗПЛАТЕН ДОСТЪП ДО
ОФИЦИАЛЕН РАЗДЕЛ НА ДЪРЖАВЕН ВЕСТНИК

<http://ciela.net/FreeStateGazette/Main.aspx>

“Дори и най-интелигентният човек не би имал успех в печеленето на пари, нито в кое да е друго начинание, без практични и изпълними планове.” Открийте своите практични и

*изпълними планове в **Ciela 5.1!***

НОРМИ

- **АКЦЕНТИ - Държавен вестник, бр. 94 от 2013 година**

Министерският съвет прие **Постановление № 242 от 23 октомври 2013 г.**, с което определи размера на линията на бедност за страната за 2014 г. на **251 лева**. За изчисляване на размера на линията на бедност ежегодно се използват данните от изследването на бюджетите на домакинствата в България, провеждано от НСИ. Размерът е определен с оглед на гарантираното задоволяване на минималните жизнени потребности от храна и нехранителни стоки и услуги.

С **Постановление № 244 от 24 октомври 2013 г.** бяха предоставени допълнителни бюджетни кредити по бюджета на Държавната комисия по енергийно и водно регулиране за

2013 г. в размер на 78 900 лв. за изплащане на обезщетения по **чл. 222 и чл. 224** от Кодекса на труда на освободените членове на комисията.

С **Постановление № 247 от 24 октомври 2013 г.** Министерският съвет прие нов **Устройствен правилник на Държавна агенция „Технически операции“**. С него се уреждат дейността, структурата и организацията на работа на Държавната агенция „Технически операции“, като специализиран орган към Министерския съвет за **осигуряване, прилагане и контрол на специални разузнавателни средства (СРС)**. Ръководи се и се представлява от председател, който се **назначава от МС по предложение на министър-председателя** за срок от **4 години**. За осъществяване на функциите си ДАТО извършва дейности по:

- 1. осигуряване, разработване и прилагане на специални разузнавателни средства;**
- 2. наблюдение, проникване, фотографиране, видеозаписване, звукозаписване, филмиране, белязване на предмети и изготвяне на психологичен анализ** във връзка със събирането на данни за защита на правата и свободите на гражданите, националната сигурност и обществения ред;
- 3. проследяване на лица и обекти;**
4. контрол на предаването на данни и получаването на информация чрез кабелни средства за комуникация;
5. извършване на оперативно-техническа проверка на пощенска и друга кореспонденция за защита на правата и свободите на гражданите, националната сигурност и обществения ред и за контрол на други лица, които извършват такава проверка;
- 6. изготвяне на веществени доказателствени средства** при поискване по ред, определен със закон, и предоставянето им на органа, направил искането;
7. използване на специфични методи и специални разузнавателни средства за охрана на живота, здравето и имуществото на граждани;
8. осигуряване на достъп до технически средства и съоръжения на държавни органи, организации, юридически лица и граждани;
9. издаване на задължителни разпореждания за оказване на съдействие от държавни органи, организации, юридически лица и граждани и др.

Изменена и допълнена е **Наредба № РД-07-5 от 2008 г. за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление**. Новото положение се отнася до случаите, при които се променя цената на електроенергията, което води до **промяна на месечния**

размер на целевата помощ за отопление до **10%** за съответния отоплителен сезон, като вече целевата помощ ще може да се определи **в размера ѝ от предходния отоплителен сезон.**

Изменена и допълнена е **Наредба № 16-334 от 2007 г. за топлоснабдяването.**

Изменена и допълнена е **Наредба № 1 от 2008 г. за изискванията за търговия с яйца за консумация.**

Изменена и допълнена е **Наредба № 4 от 2008 г. за специфичните изисквания при производството, съхранението и транспортирането на сурово краве мляко и изискванията за търговия и пускане на пазара на мляко и млечни продукти.**

Изменена и допълнена е **Наредба за условията и реда за дейността на животновъдните стопанства в планинските и други необлагодетелствани райони.**

- **АКЦЕНТИ - Държавен вестник, бр. 95 от 2013 година**

Правителството измени и допълни **Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства**, за да може в българското законодателство да се въведат направените през тази година **изменения в Директива 2000/53/ЕО.** В директивата са изброени материалите и компонентите на превозните средства, които са освободени от забраната за използване на олово, живак, кадмий или шествалентен хром. Превозните средства, пуснати на пазара преди датата на изтичане на дадено освобождаване, както и резервните части за тях, могат да съдържат тези химически елементи в материалите и компонентите си.

Министерският съвет прие **Наредба за изискванията към обхвата и съдържанието на работните проекти за търсене и проучване, добив и първична преработка на подземни богатства, за ликвидация и/или консервация на геологопроучвателните и на миннодобивните обекти и за рекултивация на засегнатите земи и за условията и реда за тяхното съгласуване.**

Наредбата регламентира **съдържанието и обхвата на цялостните и годишните работни проекти за търсене, проучване и добив на подземни богатства.** Определят се и сроковете

за внасяне на работните проекти в Министерството на икономиката и енергетиката (МИЕ) и за съгласуването им. При спазването на тези срокове и от двете страни – концесионери и държава, в началото на всяка календарна година ще съгласуват работните проекти за съответната година. В наредбата категорично се посочва, че **титулярите на права и концесионерите могат да работят само след получаване на положително съгласувателно становище от МИЕ**. Проектите за стратегически суровини – метали, нефт, газ и въглища, ще се съгласуват от специално назначен от министъра на икономиката и енергетиката **експертен съвет**. Според наредбата в тези експертни съвети задължително ще присъстват представители на Министерството на околната среда и водите и Министерство на труда и социалната политика, което ще позволи институциите, отговорни за опазването на околната среда и за безопасните условия на труд, да се произнасят още на етап „съгласуване“.

Правителството прие **Постановление № 243 от 23 октомври 2013 г. за определяне на условията и реда за предоставяне на информация и данни за въвеждане в Информационната система на Европол в съответствие с Решение 2009/371/ПВР на Съвета от 6 април 2009 г. за създаване на Европейска полицейска служба (Европол) (ИСЕ)**. ИСЕ е автоматизирана информационна система, в която се обработват актуална информация и данни за престъпления от компетентността на Европол – организирана престъпност, тероризъм и други тежки престъпления. В нея не се въвеждат информация и данни за жертви на престъпления и за лица под 18 години. За въвеждането, актуализирането и заличаването на информация и данни в ИСЕ е отговорно **Националното звено „Европол“ в дирекция „Международно оперативно сътрудничество“ в МВР**. Данните в него ще постъпват от МВР, ДАНС, Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество и Агенция „Митници“.

Изменена и допълнена е **Наредба № 4 от 2004 г. за условията и реда за присъединяване на потребителите и за ползване на водоснабдителните и канализационни системи**. Промените се налагат с оглед прецизиране разпоредбата на **чл. 34а** от наредбата и уреждане на заварените случаи на индивидуални водомери, за които **не е изтекъл предвиденият 10-годишен период на валидност на периодичната проверка**. С изменението на наредбата се предвижда изрично, че разпоредбата на чл. 34а се прилага освен за новомонтираните индивидуални водомери и за всички индивидуални водомери, по отношение на които към момента на влизане в сила на Наредбата за изменение и допълнение

на Наредба № 4 от 2004 г. за условията и реда за присъединяване на потребителите и за ползване на водоснабдителните и канализационните системи (Обн., ДВ. бр. 63 от 17 Август 2012 г.) не е изтекъл 10-годишния период на валидност на периодичната проверка.

Изменен и допълнен е **Правилника за устройството и дейността на Националния институт за помирение и арбитраж.**

СЪДЕБНА ПРАКТИКА

В Държавен вестник, бр. 94 от 2013 г.

Конституционният съд обнародва в **Решение № 9 от 22 октомври 2013 г. по конституционно дело № 18 от 2013 г.** С него се **отхвърля** искането на 48 народни представители от 42-рото Народно събрание за **установяване на несъвместимост с положението на народен представител на Иван Валентинов Иванов**, избран с листата на коалиция от партии „Коалиция за България” от 30-ти многомандатен избран район-Шумен, **поради изпълнение на друга държавна служба – заместник-министър на вътрешните работи**, и за **предсрочно прекратяване на пълномощията му на народен представител.**

С **Решение № 8660 от 17 юни 2013 г. по административно дело № 10332 от 2012 г.** **Върховният административен съд** обяви за **нищожна** разпоредбата на **чл. 3, ал. 1, изречение последно** от **Наредбата за общественото осигуряване на самоосигуряващите се лица, българските граждани на работа в чужбина и морските лица** на Министерския съвет на Република България. Мотивите за това са следните: В Кодекса за социално осигуряване **не се съдържа изрична делегация правилата относно определяне размера на вноските на самоосигуряващите се лица да бъдат регулирани с подзаконов нормативен акт.** Тези обществени отношения се **регулират от кодекса**, поради което обжалваният текст на наредбата е **издаден при превишаване компетентността на органа, което е равнозначно на липса на такава.** Министерският съвет е излязъл извън делегираните му съгласно разпоредбата на чл. 4, ал. 10 от КСО правомощия, като по този начин е определил размера на вноската за самоосигуряващите се лица. Да прави това, съгласно чл. 6 ал. 2 от КСО, е **компетентен само титулярът на законодателната власт** в Република България - Народното събрание.

Конституционният съд с Решение № 10 от 24 октомври 2013 г. по к.д. № 8 от 2013

г. отхвърли искането на омбудсмана на Република България за установяване на противоконституционност на **чл. 11, ал. 5 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица**. Сред мотивите се излагат следните съображения: Несъмнено на конституционно ниво липсва уредба на данъка върху доходите от лихва по депозитни сметки. Това е обяснимо предвид нормата на **чл. 60 от Конституцията**, с която са делегирани правомощия на законодателя да уреди данъчната материя, включително в частта за **определяне на данъчната основа, което е направено с нормата на чл. 11, ал. 5 ЗДДФЛ**. Въведените с нея критерии за определяне на предмета на данъчно облагане не я правят конституционно несъвместима. В данъчното право **юридическия факт е доходът**. Той е основата, от която се изхожда, за да се определят съответните подоходни данъци. Като категория на материалното данъчно право данъчният обект или предмет на облагането предопределя възникването на данъчното задължение. В настоящия случай това е доходът от лихви. Обектът на данъка е винаги конкретно определен. За данъчни цели доходът винаги се определя по начин, различен от общоприетата стопанска категория доход. В случая предмета на облагането е доходът, определен със съдържание и размери, посочени в чл. 38, ал. 13 ЗДДФЛ. С посочения от закона размер данъчната основа като юридически факт, предопределящ възникването и развитието на данъчното правоотношение, е налице към момента на падежа на депозита. Предхождащото го облигационно правоотношение, породено от договора за откриване на депозитна сметка, не е правопораждащият юридически факт за нуждите на данъчното облагане. Това е обяснимо, като се има предвид, че не всеки договор от разглеждания вид може да приключи с реализиране на стопанската цел, за която е сключен. Едва на падежа ще бъде ясно дали вложителят е реализирал доход и в какъв размер, за да бъде обложен с данък. До този момент отсъства данъчното правоотношение между депозитанта и държавата. Следователно **ЗДДФЛ не преурежда правоотношението, породено от договора за откриване на банков депозит, в неговите облигационни измерения**. Предмет на закона е възникналото на основата на договора за откриване на депозитна сметка, съпътстващо го данъчно правоотношение, което ще бъде налице само дотогава, докато съществува първичното облигационно правоотношение. При очертаното съдържание и последователност на възникване и развитие на правоотношенията в случая сме изправени пред хипотезата на приложение на новия закон към заварено правоотношение,

което не е равнозначно на обратно действие на новия закон. В тази част не само практиката, но и доктрината прави ясното разграничение между хипотезата на обратно действие на закона, когато той преурежда юридическите факти от момента на тяхното проявление до завършен фактически състав, с който приключва едно правоотношение, и хипотезата, при която новият императивен правен данъчен режим урежда за в бъдеще завареното правоотношение, което не е приключило.

Върховен касационен съд прие Тълкувателно решение 1 от 21 октомври 2013 г. по тълк. д. № 1/2013 г., ОСГК на ВКС. В него е аргументирана тезата, че при иск за отмяна на дарение на основание чл. 227, ал. 1, б. "в" ЗЗД не е налице проява на непризнателност, когато дареният не предостави поисканата от дарителя издръжка, от която той трайно се нуждае, ако поради липса на достатъчно средства, с даването на издръжка на дарителя, дареният би поставил себе си и лицата, които е длъжен да издържа по закон, в по-лошо положение от това на дарителя.

АКТУАЛНО

Правителството определи нов, по-висок размер на минималната месечна работна заплата от **1 януари 2014 г.** Той става **340 лв.** при 310 лв. сега. Минималната часова работна заплата ще бъде **2,03 лв.**, докато в момента е 1,85 лв.

Правителството одобри и предлага на Народното събрание да приеме **промени в Закона за административните нарушения и наказания**, с които се въвеждат ясни правила относно **компетентния съд по делата срещу юридическите лица**, увеличаване на налаганите санкции, рационализиране на разпоредбите относно отнемането, отстраняването на празноти и несъответствия, които пречат за практическото приложение на **чл. 83а от Закона**.

Предвижда се разширяване на кръга от престъпления, извършването на които би могло да бъде основание за инициране на производство, **в случай че престъплението е довело до обогатяване или е създадо условия за обогатяване на юридическото лице**. Производство за налагане на имуществена санкция на съответното юридическо лице ще може да се образува и в случаите на представяне на неверни сведения за получаване на кредит или за получаване на средства от европейски фондове, при избягване на установяването или плащането на данъчни задължения в големи размери чрез сделка с търговско предприятие и при общото длъжностно престъпление.

Петкратно се завишава (от 100 000 лв. на 500 000 лв.) максималният размер на имуществената санкция, която може да се наложи на юридическите лица в случаите, в които реализираната от тях в следствие на престъпна дейност облага е с неимуществен характер или нейният размер не може да бъде установен.

Чувствително се разширява обхватът на предвидената допълнителна санкционна мярка за въздействие по отношение на юридическите лица – **отнемането в полза на държавата на облагата, придобита вследствие на престъплението, като се предвижда да се отнемат не само преките, но и всички непреки облаги.** За първи път в законодателството се предлага дефиниция на понятията „**пряка**” (*всяко благоприятно изменение в правната сфера на юридическото лице, настъпило като непосредствена последица от престъплението*) и „**непряка**” (*придобитото в резултат на разпореждане с предмета на престъплението; вещта или имуществото, придобити чрез операция или сделка с пряката облага от престъплението; вещта, в която е трансформирана пряката облага от престъплението*) облага. Предвижда се **промяна на родовата подсъдност** в производството. Като **първа инстанция по тези дела ще действат окръжните съдилища по седалището на юридическото лице, а като въззивна ще се произнасят апелативните съдилища.** За юридическите лица, които нямат седалище на територията на България, компетентен да се произнесе ще е Софийският градски съд.

Съществен момент на законопроекта е въвеждането на правна възможност за **възобновяване на производството** като важна процесуална гаранция за правилното приложение на Закона и недопускане на правни последици от съдебни актове, постановени при съществени пороци на волята на съдебния орган. Искане за възобновяване ще може да прави **съответният окръжен прокурор, както и юридическото лице,** на което е наложена имуществена санкции. В тези случаи искането ще се разглежда от **друг състав на съответния апелативен съд,** който ще действа като контролно-отменителна инстанция.

Публикуван е **Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала,** приет с Постановление № 112 на Министерския съвет от 2003 г. С **Постановление № 127 от 27.05.2013 г.** (обн., ДВ, бр. 49 от 04.06.2013 г.), Министерският съвет прие допълнение на **Правилника за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала,** с което се въведоха **Правила за избор на изпълнител за предоставяне на финансови услуги от кредитни или финансови институции** (Правилата). Дружествата отчитат редица притеснения и очаквани

затруднения при прилагането на Правилата на практика. Настоящият проект е приет с оглед извършването на нормативни промени в Правилника и Правилата, свързани с:

- даване на определение на термина „**парични средства**” за целите на прилагането на Правилата;
- прецизиране на паричните средства, които следва да се включат при изчисляване на нетната експозиция, като се изключат средства по сметки, с които възложителите не могат да се разпореждат самостоятелно (напр. доверителни сметки, гаранционни сметки, сметки в изпълнение на договори с международни финансови институции);
- изключване на търговските дружества в производство по ликвидация или несъстоятелност от обхвата на Правилата;
- осигуряване на достатъчен срок за провеждане на процедури за избор на институции в случай на нарушаване на ограничението за концентрация, в резултат на текущи оперативни процеси;
- осигуряване на възможност възложителите да моделират нефинансовите показатели в зависимост от спецификата както на услугата, обект на възлагане, така и на самото дружество, с цел повишаване ефективността при избора на изпълнител;
- гарантиране предлагането на пазарни оферти от страна на кандидатите, особено при провеждането на повторна процедура;
- регламентиране на изпращането на директни покани за участие до институциите, с цел осигуряване на достатъчен брой оферти при провеждане на втора по ред процедура.

ПРЕДСТОЯЩО ОБНАРОДВАНЕ В ДЪРЖАВЕН ВЕСТНИК:

Народно събрание	<i>Закон за изменение и допълнение на Закона за чужденците в Република България</i>	Предстоящо обнародване
Народно събрание	Закон за ратифициране на Споразумението за предоставяне на консултантски услуги между Министерството на икономиката, енергетиката и туризма на Република България и Международната банка за	Предстоящо обнародване

	възстановяване и развитие	
Народно събрание	Закон за ратифициране на Изменението на Заемното споразумение (Проект за социално включване) между Република България и Международната банка за възстановяване и развитие	Предстоящо обнародване
Народно събрание	Закон за ратифициране на Протокола по повод на загрижеността на ирландските граждани относно Договора от Лисабон	Предстоящо обнародване
Комисия за финансов надзор	<i>Наредба за изменение и допълнение</i> на Наредба № 24 за задължителното застраховане по чл. 249, т. 1 и 2 от Кодекса за застраховането и за методиката за уреждане на претенции за обезщетение на вреди, причинени на моторни превозни средства	Предстоящо обнародване
Министерство на икономиката и енергетиката	Наредба за изискванията за местоположението, пригодността и оборудването на помещението за извършване на туроператорска и/или туристическа агентска дейност и за образованието, езиковата квалификация и стажа на персонала, който ще бъде зает в осъществяването на туристическата дейност	Предстоящо обнародване
Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	Наредба № 9 от 17 октомври 2013 г. за изискванията за експлоатационна годност на пристанищата и специализираните пристанищни обекти	Предстоящо обнародване Бр. 96

1 ноември

Ден на народните будители

Ден на българската наука — От 1991 г. Съюзът на учените в България отбелязва Деня на народните будители и като свой празник.

Ден на българската журналистика — Отбелязва се в Деня на народните будители, с решение на Съюза на българските журналисти. В деня на празника се връчват наградите на съюза.

3 ноември

Ден на българския художник - Отбелязва се от 3 ноември 1993 г. в деня на църковния празник на св. Пимен Зографски, обявен за покровител на българските художници. Празнува се от българските художници, иконописци и реставратори

ЗАБАВНО

Съдията разпитва подсъдимия:

- Заловен сте в момент, в който сте се опитвали да откраднете тапети. Заедно с Вас е била и жена ви. Тя участваше ли в кражбата?

- Тя? Не, разбира се! Тя само ми помагаше в избора на тапетите.

Значи обвиняемият ви е нарекъл глупак?

- Да, в общи линии.

- Как така “в общи линии”?

- Ами каза го заобиколно – “интелектуално двамата с Вас сме на едно ниво”.

РЕДАКЦИЯ

Главен редактор: **Валентина Савчева**

Отговорен редактор: **Нина Коритарова**

Безотговорен редактор: **Веселин Петров**

Електронна поща: actual@ciela.net

Брой абонати към 4 октомври - 3177