



15.11.2013 г.

Сиела Норма АД

бул. Владимир Вазов 9, София 1510

Тел.: + 359 2 903 00 00

<http://www.ciela.net>

БЕЗПЛАТЕН ДОСТЪП ДО
ОФИЦИАЛЕН РАЗДЕЛ НА ДЪРЖАВЕН ВЕСТНИК

<http://ciela.net/FreeStateGazette/Main.aspx>

*“Тайната на успеха се крие в умението да приемаш гледната точка на другия и да погледнеш на нещата и през неговия поглед, освен през своя собствен” Открийте различни гледни точки в **Ciela 5.1!***

НОРМИ

- **АКЦЕНТИ - Държавен вестник, бр. 98 от 2013 година**

Изменен и допълнен е **Данъчно-осигурителния процесуален кодекс**. Промените в чл. 169 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК) се отнасят до единната сметка за плащане на данъци и задължителни осигурителни вноски, както и до подпомагане на задължените лица във временно финансово затруднение. С измененията се предоставя възможност да се погасяват първо главниците за данъци и осигуровки с изтекъл срок за плащане. Предоставя се възможност в производството по принудително изпълнение по ДОПК да се дава разрешение за извършване на неотложни плащания от длъжника за всички видове публични задължения. Отлага се с една година прилагането на реда по чл. 169, ал. 4 от ДОПК за погасяване на публичните задължения, на които срокът за плащане е изтекъл преди 1 януари 2008 г. В Заключителните разпоредби на закона се правят промени

в **Кодекса за социалното осигуряване** и **Закона за данък върху добавената стойност (ЗДДС)**. Измененията и допълненията в ЗДДС са във връзка с **Директива 2013/43/ЕС на Съвета от 22 юли 2013 г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО** относно общата система на данъка върху добавената стойност по отношение на незадължително и временно прилагане на механизма за обратно начисляване във връзка с доставки на някои стоки и услуги, при които съществува риск от измами. С директивата е предоставена възможност на държавите членки да прилагат този механизъм до края на 2018 г. Механизмът за **обратно начисляване е изключение от общия ред за облагане с ДДС**. С измененията се въвежда този механизъм и за нова категория стоки - зърнени и технически култури, които са най-често използвани в сложни схеми за измами с ДДС.

Обнародвани са **Закон за ратифициране на Протокола по повод на загрижеността на ирландските граждани относно Договора от Лисабон** и **Закон за ратифициране на Изменението на Заемното споразумение (Проект на социално включване) между Република България и Международната банка за възстановяване и развитие**.

Народното събрание прие **Решение за прекратяване пълномощията на народния представител Христо Бисеров** и **Решение за приемане на Доклад за работата на Временната анкетна комисия за проверка на всички данни, факти и обстоятелства при ползването на правителствения Авиоотряд 28** и въздухоплавателните средства на Министерството на отбраната в случаите на ползване не за целите на въоръжените сили за периода август 2009 - март 2013 г., включително да провери кога, по какви дестинации (в страната и в чужбина), с каква цел, в какъв състав, с какъв разход на финансови средства са били ползвани въздухоплавателните средства на Авиоотряда и Министерството на отбраната.

С **Постановление № 255 от 7 ноември 2013 г.** е изменен и допълнен **Правилникът за прилагане на Закона за народната просвета**. Новото положение се отнася до целодневна организация на учебния ден, като продължителността на учебния час в V - VIII клас ще може да бъде 40 минути с разрешение на началника на регионалния инспекторат по образованието.

Министерството на земеделието и храните обнародва **Наредба № 8 от 31 октомври 2013 г.** за условията и реда за одобряване и издаване на разрешения за вземане на проби от семена от физически лица (пробовземачи) и за условията и реда за одобряване на лаборатории за извършване на лабораторни анализи за посевни качества на семената и на лаборатории за определяне здравното състояние на семената и посадъчния материал. С нея се отменя действащата до този момент Наредба № 3 от 2005 г. за условията и реда за одобряване на лаборатории за извършване на лабораторни анализи за посевни качества на семената и лаборатории за определяне здравното състояние на семената и посадъчния материал (ДВ, бр. 20 от 2005 г.).

Наредбата е изработена след промените в **Закона за посевния и посадъчен материал** от 2010 г., и с оглед необходимостта да се отстранят някои чисто технически несъответствия в предложението като например НСРЗ се замени с БАБХ. **Отпада срокът за действие на разрешенията за лабораториите и пробовземачите и те стават безсрочни.** Това е в интерес на бизнеса и представлява намаляване на административната тежест. Възможността за извършване на дейности по сертификация като пробовземане и лабораторни анализи под официален контрол работи добре в държавите членки на ЕС, където е приложена.

Изменена и допълнена е **Наредба № 25 от 2008 г.** за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка "Основни услуги за населението и икономиката в селските райони" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 - 2013 г.

- **АКЦЕНТИ - Държавен вестник, бр. 99 от 2013 година**

Изменен и допълнен е **Закона за прилагане на Общите организации на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз.** Промените обхващат почти всички основни части на действащия закон. Променено е заглавието на закона и заглавията на някои негови части, като е отразено **създаването на единна Общата организация на пазара.** В глава трета са посочени държавните помощи, които се администрират от Министерството на земеделието и храните. В глава четвърта са актуализирани препратките към актове на ЕС. Предвидено е, че **контролът върху предлаганите на пазара биологични продукти** се упражнява **по реда на Закона за храните** и изискването – биологичните продукти и храни да се съхраняват и предлагат за продажба отделно от останалите. По нов начин е уредено **интервенционното изкупуване, като са разграничени изкупуването по фиксирани цени и**

изкупуването чрез тръжна процедура; актуализиран е списъкът на подлежащите на интервенция продукти. В съответствие с промените в правото на ЕС е променена терминологията по отношение на схемата за разпределение на храни за най-нуждаещите се лица. Уточнен е начинът на финансиране на промоционалните програми.

В глава пета също са актуализирани препратките към актове на ЕС. **В сектора на плодовете и зеленчуците е отразена схемата за подпомагане на групи производители за инвестиции**, както и изискванията за включване на мерки за управление на кризи в оперативните програми на организациите на производители. Създадено е законово основание за прилагането на схемите „Училищен плод” и „Училищно мляко”. Съществени изменения са направени в сектора на млякото. **Облекчават се изкупвачите на краве мляко като участници в квотната система и се отменя изискването за учредяване на банкова гаранция в полза на Разплащателната агенция, както и ежегодното ѝ подновяване.** Определя се компетентният орган за признаване на организации на производители и техни асоциации и междубраншови организации в сектора на млякото и млечните продукти. Въвеждат се **задължителни писмени договори между производители и изкупвачи за доставка на суровото мляко.** Определят се и органите по регистрация на договорите и контрол за спазване на изискванията. В сектора на месото са направени промени, които отразяват изискванията на новите регламенти за класификация на кланичните трупове. Създадено е законово основание за прилагане на **Националната програма по пчеларство**, като е уредено нейното изготвяне и механизмът за прилагането ѝ. В Глава шеста са доразвити правилата за проверки на трансакции, финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието съгласно Регламент (ЕО) № 485/2008 на Съвета. Разпределени са компетентностите по контрол на класификацията на кланични трупове, бели меса и яйца, като обхватът на тези дейности е детайлизиран. Промени са направени и в Глава осма на закона, като са прецизирани съществуващите и са предложени **нови административно-наказателни разпоредби** в случай на **неизпълнение на задължение на производител или изкупвач на мляко.**

Изменен и допълнен е **Законът за ветеринарномедицинската дейност**. Предвижда се възможност за осигуряване на **достъп на животновъдните организации до интегрирана информационна система на БАБХ**, която съдържа данни за идентифицираните животни и за животновъдните обекти. **Идентификацията на животните ще може да се извършва и от собствениците им или от упълномощени от тях ветеринарни лекари, ветеринарни техници или развъдни организации.** Този текст цели да се разшири кръгът на лицата,

имащи право да извършват идентификация. **Намаляват се сроковете за идентификация и въвеждане на данните от идентификацията в интегрираната информационна система с цел по-ранната проследяемост на животните и тяхното движение.** Във връзка с предложените промени са направени и съответни изменения в Административнонаказателните разпоредби.

Народното събрание прие следните решения - **Решение за попълване на състава на Комисията за борба с корупцията и конфликт на интереси; Решение за промени в състава и ръководството на Комисията по отбрана; Решение за попълване на състава и ръководството на Комисията по правни въпроси; Решение за избиране на заместник-председател на Четиридесет и второто Народно събрание.**

Изменена и допълнена е **Наредба № Н-8 от 2005 г.** за съдържанието, сроковете, начина и реда за подаване и съхранение на данни от работодателите, осигурителите за осигурените при тях лица, както и от самоосигуряващите се лица. Промените са във връзка с т. 2 от плана за действие на Министерство на финансите, **проекта за унифициране на декларирането на данните с осигурителните декларации и имат за цел оптимизиране на процеса и сроковете за деклариране и отчитане на задълженията за осигурителни вноски и ограничаване на недобросъвестните практика при деклариране на данни по реда Наредба № Н-8 от 29 декември 2005 г.**

Изменена е **Наредба № 16-334 от 2007 г. за топлоснабдяването.**

СЪДЕБНА ПРАКТИКА

В Държавен вестник, бр. 99 от 2013 г.

С **Решение № 8516 от 13 юни 2013 г. по адм.д. № 12519 от 2012 г.** Върховният административен съд **отмени чл. 13, ал. 7, т. 2 от Наредба № 2 от 11.02.2010 г.** за специалните изисквания за участие в схеми за национални доплащания и за специфично подпомагане за 2010 г. издадена от министъра на земеделието и храните. Решението се аргументира по следния начин – Спазването на предвидената процедура по издаване на нормативни административни актове е задължение на органите, осъществяващи държавното управление. **Изработването на проекта за нормативен акт трябва да става при спазване**

на принципите на чл. 26 от Закона за нормативните актове за обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност. Публикуването и публичното оповестяване на проекта от неговия съставител е гаранция за спазване на основни принципи на административния процес като законност, достъпност и публичност, закрепени в чл. 4 и чл. 12 от АПК, защото осигурява на заинтересованите лица да участват в производството чрез изразяване на мнения и становища по проблемите, които ги засягат. Поради това **нарушаването на чл. 26, ал. 2 от ЗНА вр. с чл. 80 от АПК в случая е съществено и е основание по чл. 146, т. 3 от АПК за отмяна на оспорената разпоредба чл. 13, ал. 7, т. 2 от Наредба № 2 от 2010 г.**

Общото събрание на наказателната колегия на Върховния касационен съд прие Тълкувателно решение № 3 от 12.11.2013 г. В него се възприемат следните тези: В производството по чл. 457 от НПК допълнителното наказание глоба се приема за изпълнение, когато е наложено по присъда на чуждестранен съд на държава извън Европейския съюз, до пределния максимален размер на глобата, предвидена в санкционната част на съответната норма на НК, освен ако в международен договор с участие на Република България и осъдилата държава извън Европейския съюз е предвидено друго. В процедурата по чл. 457 от НПК, глобата, приета за изпълнение при трансфер от държава извън Европейския съюз, се преизчислява в български лева по курса на Българската народна банка към деня на влизане на присъдата на чуждестранния съд в сила. Положеният общественополезен труд от трансферирания осъден български гражданин в осъдилата го държава трябва да бъде зачетен от съда за намаляване срока на наказанието, освен ако определеният от издаващата държава остатък за изтърпяване е изчислен след зачитане на положения труд.

АКТУАЛНО

Правителството одобри проект на **Закон за изменение и допълнение на Административно процесуалния кодекс**. Той е разработен в изпълнение на една от мерките на правителството за намаляване на регулаторната тежест. Предлаганите със законопроекта нормативни промени целят създаването на обща нормативна рамка за въвеждане на комплексно административно обслужване. С цел налагане на единно разбиране се създава **легална дефиниция за понятието „комплексно административно обслужване“**, с която се определя **кръгът от субекти, реализиращи административното обслужване**. Сроковете за предоставяне на административни услуги са изчерпателно уредени в АПК, като се **предвижда**

да се намали срокът за предоставяне на услуги от 30 на 14 дни, освен в случаите, когато в закон не е предвидено друго. Въвежда се забрана за административните органи да изискват предоставяне на информация или документи, които са налични при тях или при друг орган, както и задължение да ги осигуряват служебно за нуждите на съответното производство. По този начин се осигурява по служебен път цялата необходима информация за предоставянето на исканата услуга. Разширява се достъпът до услугите чрез въвеждане на възможност за заявяване на услугата и по пощата, както и възможност за комбиниране на различните канали (електронен път, лицензиран пощенски оператор и на гише). Заявителят ще може по собствена преценка да избира формата и начина както за заявяването, така и за получаването на административната услуга, като те могат да бъдат различни за заявяването и за получаването. **Законът делегира на Министерския съвет правото да определи с тарифа таксите за комплексното административно обслужване.**

Правителството одобри и предлага на Народното събрание да приеме **Закон за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата**. С него се въвеждат изискванията на **Директива 2011/82/ЕС** за улесняване на трансграничния обмен на информация относно пътнотранспортни нарушения, свързани с безопасността по пътищата, и се намаляват съществуващи административни регулации. Измененията предвиждат **услугата за издаване на удостоверение за регистрация за извършване на пътна помощ да премине от Агенция „Пътна инфраструктура“ към Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“**. Промяната отговаря на функциите, които изпълняват двете структури.

В един общ регистрационен режим се обединяват разрешителните режими за провеждане на обучение за придобиване на правоспособност за управление на МПС и за провеждане на допълнително обучение на водачите за частично възстановяване на контролни точки. В момента тези режими се администрират от Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС) и от Министерство на вътрешните работи (МВР). С промените дейността ще премине само към МТИТС. Така ще отпадне необходимостта едни и същи лица да доказват съответствието си с едни и същи изисквания пред двете министерства и да плащат две такси. Освен това, за администрирането на един режим ще бъдат необходими по-малко служители и ще се намалят разходите за извършването на последващ контрол. Удостоверението за регистрация ще бъде **безсрочно**, за разлика от разрешението за извършване на дейностите по обучение в момента, което се издава за срок от пет години. Според действащото законодателство с изтичането на този срок лицата, притежаващи разрешения, следва отново да доказват, че отговарят на

изискванията със съответни документи и огледи на учебните им центрове, както и да заплащат таксите за издаване на разрешението. **Занапред съответствието с изискванията ще бъде проверявано при първоначалното извършване на регистрацията, след което – единствено чрез осъществяване на текущ контрол.** Законопроектът предвижда и създаването на правно основание за издаване на подзаконов нормативен акт, регламентиращ предоставянето на информация на физически и юридически лица за издирвани МПС чрез ШИС или в базата данни на Интерпол. Това ще позволи да бъдат избегнати покупко-продажби на издирвани автомобили. Предвидена е и разпоредба, която създава възможност за извършване на идентификация на МПС извън пунктовете за регистрация и идентификация на пътната полиция. Предлага се и по-строг контрол върху забраната за управление на МПС под въздействието на вещества, застрашаващи безопасността на движение с включването на ново техническо средство – доказателствен анализатор за установяване на концентрацията на алкохол в издишания въздух, и чрез актуализация на подзаконовата регламентация.

Правителството предлага на Народното събрание да приеме **Закон за изменение и допълнение на Закона за убежището и бежанците**, с които в националното законодателство се въвеждат разпоредбите на **Директива 2011/95/ЕС** относно стандарти за определянето на граждани на трети държави или лица без гражданство като лица, на които е предоставена международна закрила, на единния стандарт на бежанците или на лицата, които отговарят на условията за субсидирана закрила, както и за съдържанието на предоставената закрила.

ПРЕДСТОЯЩО ОБНАРОДВАНЕ В ДЪРЖАВЕН ВЕСТНИК:

Народно събрание	<i>Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси</i>	Предстоящо обнародване
Народно събрание	<i>Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове</i>	Предстоящо обнародване
Народно събрание	<i>Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност</i>	Предстоящо обнародване
Народно събрание	Закон за ратифициране на договори за прехвърляеми заеми с	Предстоящо обнародване

	фиксиран лихвени проценти между Република България в качеството на Кредитополучател и Дойче Банк Акциенгезелшафт в качеството на Кредитор и Агент по плащанията	
Народно събрание	<i>Закон за допълнение</i> на Закона за счетоводството	Предстоящо обнародване Бр. 100
Народно събрание	<i>Закон за изменение и допълнение</i> на Закона за данъците върху доходите на физическите лица	Предстоящо обнародване Бр. 100
Народно събрание	<i>Закон за изменение и допълнение</i> на Закона за корпоративното подоходно облагане	Предстоящо обнародване Бр. 100

ИНТЕРЕСНО

16 ноември

Свети апостол и евангелист Матей. Празнуват: Матей

ЮНЕСКО отбелязва **Международен ден на толерантността** (от 1995 г.)

21 ноември

Православна църква чества **Въведение Богородично (Ден на християнското семейство и на православната християнска учаща се младеж)**

ООН отбелязва **Световен ден на телевизията** (от 1996 г.)

Световен ден на приветливостта

ЗАБАВНО

Един адвокат трябвало да защитава в съда арменец. Той трябвало да докаже, че арменецът не е имал отношения с известна жена. И адвокатът много добре се справял с задачата си до онзи момент, когато в залата на съда не довели детето на жената.

Детето поразително приличало на арменеца.

Адвокатът се смутил от приликата, но направил усилия над себе си и казал:

- Господа съдии, приликата още нищо не доказва. Човек с човек си прилича. И аз имам едно дете, което поразително прилича на един мой комшия...

Адвокатска пледоария в съда:

- Да, вярно е, моят подсъдим е откраднал пет хиляди лева. Но моля да вземете под влияние сегашната инфлация!

Само за седмица тези пари са се обезценили двойно и от това той е понесъл сериозни загуби!

РЕДАКЦИЯ

Главен редактор: **Валентина Савчева**

Отговорен редактор: **Нина Коритарова**

Безотговорен редактор: **Веселин Петров**

Електронна поща: actual@ciela.net

Брой абонати към 4 октомври - 3177