



30.11.2012 г.

Сиела Норма АД

бул. Владимир Вазов 9, София 1510

Тел.: + 359 2 903 00 00

<http://www.cielanet.net>

БЕЗПЛАТЕН ДОСТЪП ДО
ОФИЦИАЛЕН РАЗДЕЛ НА ДЪРЖАВЕН ВЕСТНИК

<http://ciela.net/FreeStateGazette/Main.aspx>

*„Късметът е това, което се случва когато подготовката срещне добрата случайност.“
Бъдете винаги добре подготвени със **Ciela 5.1!***

НОРМИ

- **АКЦЕНТИ - Държавен вестник, бр. 93 от 2012 година**

Изменен и допълнен е **Закона за експортния контрол на продукти, свързани с отбраната, и на изделия и технологии с двойна употреба**, с оглед въвеждане в българското законодателство на **Регламент (ЕС) 1232/2011** на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) 428/2009 на Съвета за въвеждане режим на Общността за контрол на износа, трансфера, брокерската дейност и транзита на изделия и технологии с двойна употреба (Регламент (ЕО) 428/2009), с който се въвеждат нови генерални разрешения на Съюза за износ на изделия с двойна употреба. Тези разрешения са приети с цел създаване на единен конкурентоспособен пазар и да се гарантира поставянето при равни условия на всички износители от Съюза, когато изнасят определени тип изделия с двойна употреба за определени местоназначения, като в същото време се гарантира високо ниво на сигурност и спазване на задълженията по линия на международните режими за експортен контрол и неразпространение на оръжията за масово унищожение.

Допълненията по отношение на изискуемите документи за издаване на лиценз за износ и внос и за транспортиране на продукти, свързани с отбраната, и за получаване на удостоверение за регистрация за трансфер и за брокерска дейност задължават заявителите да представят информация, удостоверяваща, че са въведени - система за вътрешен контрол и съответствие и система за управление на съответната дейност.

Народното събрание отмени решението, с което **Венета Марковска** бе избрана за конституционен съдия, поради неполагане на клетва и невстъпване в длъжност и **откри нова процедура** за избор. Едновременно с това бяха приети **Процедурни правила** за издигане на кандидатури, представяне и публично оповестяване на документи, изслушване на кандидати и подготовка за избор на съдия в КС на Република България от квотата на Народното събрание през 2012 г., както и **Процедурни правила**, по който се предвижда да се осъществи и самия избор.

Обнародвана е **Наредба № 21 от 12 ноември 2012 г.** за условията и реда за определяне, одобряване, регистрация и отмяна на източниците от горската семепроизводствена база, събирането и добива на горски репродуктивни материали, тяхното окачествяване, търговия и внос. С нея се въвеждат изискванията на: **Директива на Съвета 1999/105/ЕО** от 22 декември 1999 г. за търговия на горски репродуктивен материал (ГРМ).

В наредбата са регламентирани следните по-важни положения, които досега не бяха намирали законодателно решение в нормативната уредба: случаите, при които изискванията за производство с цел търговия и търговия на горски репродуктивен материал по тази наредба не се отнасят, като от особено значение е случаят на производство на ГРМ за собствени нужди; дава се възможност да се регистрират източници за добив на горски репродуктивен материал и от видове, които не са включени в списъка по Директива 1999/105/ЕО, като изискванията за търговия по наредбата могат да се прилагат за тези видове само на територията на Република България по споразумение между доставчика и купувача; дадена е възможност за определяне на източници на ГРМ в изборни гори; създава се ред за създаване на географски култури и база данни на географските култури, която е публична; създава се „генна банка“.

- **АКЦЕНТИ - Държавен вестник, бр. 94 от 2012 година**

Изменен и допълнен е **Закона за данък върху добавената стойност**, с оглед хармонизиране на българското данъчно законодателство с изискванията на европейските директиви и решения на Съда на Европейските общности в областта на косвеното облагане, както и с цел прецизиране на разпоредбите, които създават затруднения при практическото прилагане на закона. Налице са промени във връзка с изискванията на **Директива 2008/8/ЕО на Съвета от 2008 г.** за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на мястото на доставката на услуги, като от 1 януари 2013 г. се променя мястото на

изпълнение на доставка на услуги по отдаване под наем или предоставяне за ползване на превозни средства на данъчно незадължено лице.

Направени са промени във връзка с изискванията на **Директива 2010/45/ЕО** на Съвета относно общата система на данъка върху добавената стойност. С тях се определят условията и правилата за фактуриране на доставките с цел ясно да се разграничи държавата членка, чиито правила за фактуриране се прилагат. Измененията се отнасят до информацията, която да се посочва във фактурите, за да се постигне по-ефикасен данъчен контрол и равнопоставено третиране на трансграничните и националните доставки, както и относно електронното фактуриране. Предвидено е задължение за гарантиране на автентичност, цялост и четливост на фактурите. Автентичността на произхода, целостта на съдържанието и четливостта на фактурата и известието към фактурата се осигуряват чрез какъвто и да е контрол на стопанската дейност, при който се установява надеждна одитна следа. Автентичността и целостта на електронните фактури може да бъдат осигурени чрез използване на определени съществуващи технологии, като например електронен обмен на данни и усъвършенствани електронни подписи. При съхраняването на фактури с помощта на електронни средства, гарантиращи онлайн достъп до съответните данни, за целите на контрола данъчно задълженото лице следва да осигури онлайн достъп на компетентните органи на държавата членка, в която е установено, а когато ДДС е дължим в друга държава членка - на компетентните органи на последната. Във връзка с това са направени и промени в **Закона за счетоводството** относно фактурирането на стопанските операции.

Възстановява се правната уредба, действаща преди датата на присъединяването ни към ЕС, по отношение на правото на **приспадане на данъчен кредит** при доставки на мотоциклети и леки автомобили. Правната уредба, в сила от 1 януари 2007 г., ограничаваше това право на приспадане за посочените доставки.

Промени, свързани с прецизиране на разпоредби и редакционни промени във връзка с възникнали затруднения при практическото прилагане на закона.

Безвъзмездното извършване на услуга от държател/ползвател за подобрене на нает или предоставен за ползване актив е приравнено на възмездна облагаема доставка. Създадена е разпоредба за определяне на данъчна основа при доставки по договори за концесия за строителство, за услуга или за добив, когато възнаграждението е определено изцяло или частично в стоки или услуги (плащането се извършва изцяло или частично в стоки или услуги). Предвижда се, че **не е налице доставка при извършване на преобразуване (апорт) на бюджетни, държавни или общински предприятия**. Предвидено е **удължаване на срока от 7 на 45 дни за подаване на опис за наличните активи към датата на регистрация**. Дава се право на лицата, които не са приспаднали данъчен кредит за стоките и услугите, които при придобиването им са били предназначени за извършване на освободени доставки или за дейности извън независимата икономическа дейност, да могат да приспаднат данъчен кредит, в случай че променят предназначението на стоките и услугите и ги използват за облагаеми доставки.

Тези промени, наложиха изменения и допълнения и в други нормативни актове:

Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, Кодекса за социално осигуряване, Закона за корпоративното подоходно облагане, Закона за данъците върху доходите на физическите лица, Закона за акцизите и данъчните складове, Закона за счетоводството, Закона за здравното осигуряване и Закона за публичното предлагане на ценни книжа.

Промените в **Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, Кодекса за социалното осигуряване, Закона за здравното осигуряване** и част от промените в **Закона за корпоративното подоходно облагане** и в **Закона за данъците върху доходите на физическите лица** са свързани с проекта за намаляване на банковите сметки на НАП и кодовете за вид плащане, индивидуализиращи вида на данъка или задължителната осигурителна вноска.

В **Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК), Кодекса за социалното осигуряване (КСО) и Закона за здравното осигуряване (ЗЗО)** са налице следните изменения:

Променен е реда на погасяване на публичните задължения в **чл. 169 от ДОПК**, когато **длъжникът не е в състояние да погаси всички задължения**. Въвежда се поредност на погасяването **по реда на настъпване на падежа** на задължението, без значение на начина на установяването му – чрез декларация или издаден от администрацията акт. При повече задължения с един и същ падеж те се погасяват съразмерно.

Запазва се досегашният ред за погасяване на осигурителните вноски за задължително допълнително пенсионно осигуряване, като те ще се събират в отделна сметка с оглед на техния капиталов характер и запазване правата на осигурените лица.

По отношение на здравноосигурителните вноски се дава възможност на лицата да заявят кое от задълженията си погасяват с оглед запазване на правата им за ползване на здравни услуги. Промените обхващат само събираните от НАП **вземания за данъци и задължителни осигурителни вноски преди** образуване на изпълнително производство. След образуване на изпълнително дело по отношение на събираните публични вземания, включително и от други взискатели, агенцията ще събира публичните вземания по отделна набирателна сметка.

Поради възприетия в ДОПК принцип на предварителното изпълнение на актовете, за да бъдат избегнати проблеми в практическото прилагане по отношение на подлежащи на изпълнение, но оспорени актове, принципът на погасяване на **най-старото** задължение вече няма да се прилага по **невлезли в сила актове**. Предварителното изпълнение на същите следва да се осъществи чрез заплащането им в хода на принудителното изпълнение по особената набирателна сметка. Ако лицето желае доброволно да изпълни акта, то следва да заяви това преди образуването на изпълнителното дело.

Друг нов момент, който се предлага с проекта, е намаляването на лихвената тежест, касаеща събирането на задължителните осигурителни вноски. Промяната е насочена към уеднаквяване на административните режими в областта на данъчното облагане и задължителното осигуряване. Режимите за двата основни вида публични вземания бяха различни, като дължимата лихва за непогасени в срок задължения за задължителни осигурителни вноски е с десет процентни пункта по-висока от тази за задълженията за данъци. Така чрез изменението на КСО се постига **еднакво третиране на публичните задължения**, което ще доведе до намаляване на лихвите, свързани с общата данъчно-осигурителна тежест, и до облекчаване на бизнес средата.

Същевременно промените в ЗКПО и ЗДДФЛ са свързани с намаляване на административната тежест за бизнеса и гражданите. Значително се облекчава режимът на деклариране и внасяне на корпоративни данъци и данъци върху доходите на физическите лица. Приема се нов ред за определяне и внасяне на авансовите вноски за корпоративния данък.

Правителството одобри промени в **Наредбата за условията и реда за участие на държавни служители от ДАНС в операции и мисии извън територията на България**. Целта е тя да бъде актуализирана спрямо действащата нормативна уредба относно провеждането на мисии и операции в чужбина. **Териториалният критерий** за определяне размера на дневните командировъчни за участие в мисия е **заменен** с нов – **степената на опасност на мисията**. Отпада и изискването медицинските и психологическите прегледи да се провеждат във ВМА. Организирането на тези прегледи се възлага на специализираната административна дирекция „Човешки ресурси“.

Правителството одобри промени в **Устройствения правилник на Министерството на регионалното развитие и благоустройството**. С тях общият брой на дирекциите се намалява от **17** на **16** като щатовете от закритата дирекция „Европейски инфраструктурни проекти и благоустройствени дейности“ се преразпределят в останалите звена.

Направени бяха промени и в **устройствените правилници** на **Министерството на икономиката, енергетиката и туризма, Българския институт по метрология и Изпълнителната агенция „Българска служба за акредитация“**. Чрез тях с два щата се намалява числеността на БИМ, които се прехвърлят на ИА „Българска служба за акредитация“. Увеличението се налага заради задълженията ѝ по оценка, надзор и повторна оценка на техническите служби, възложени по Закона за движение по пътищата. В администрацията на МИЕТ чрез вътрешно реструктуриране с една бройка се увеличава щатът на дирекция „Външноикономическа политика“. Промяната е свързана с необходимостта от дългосрочно командироване на представител на министерството в Службата по търговско-икономическите въпроси в Риад след направено предложение от МВнР за това. Отменят се и текстовете в

правилниците, регламентиращи награждаването на служителите с отличия за образцова работа, като по този начин се привеждат в съответствие със Закона за държавния служител.

Изменен е и **Устройственият правилник на Националния център „Европейски младежки програми и инициативи“**. Промените са във връзка с влезлите в сила изменения в Закона за държавния служител и след приемането на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията.

Министерският съвет прие постановление за изменение и допълнение на **Наредбата за регистриране на наименованията на артистичните групи**. Предвижда се в бъдеще **регистърът да бъде публичен** и данните от него да са в интернет страницата на Министерството на културата. Извършените до влизане в сила на постановлението регистрации запазват своето действие, а информацията за тях се публикува съобразно новите правила.

С оглед поддържане на актуална информация за членския състав на регистрираните групи се въвежда изискване представляващото групата лице в тримесечен срок от настъпването на промени в него да уведоми министъра на културата за това, както и ежегодното (до 31 януари) подаване на декларация, в случай, че такива промени липсват.

Правителството намали базовата национална таксова единица за аеронавигационно обслужване на прелитащите въздухоплавателни средства през въздушното пространство на България от **39,77 евро на 36,56 евро**. Промяната беше направена в **Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в България**. Утвърден е и нов лихвен процент за закъснели плащания в размер на **11,57 на сто** на годишна база (досегашният беше 11,00). С Наредбата са въведени новите **такси за сигурност и за шум** (екологична), заедно със съпътстващите ги компоненти. Компонентите, свързани със сигурността, са извадени от елементите, формирали досега съществуващите такси за кацане на въздухоплавателните средства, за пътници и за паркиране.

Правителството прие промени в наредбите за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда, за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони.

Промените са продиктувани от влезлите в сила разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда и имат за цел създаването на по-ясен ред при оповестяване на административните актове и влизането им в сила, осигуряването на обществен достъп до документацията и съобразяване на обществения интерес в хода на

процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, консултиране по компетентност при заявено желание на възложителите за потвърждаване на прилагането на най-добри налични техники чрез процедурата по ОВОС. С нормативните промени се предвижда и децентрализация на компетенциите при прилагането на процедурите по реда на Наредбата за оценката за съвместимост.

АКТУАЛНО

Правителството ще изпълни решенията на **Европейския съд по правата на човека** по седем дела, заведени по 10 жалби срещу България.

Три от делата са за нарушено право на собственост. По първото ЕСПЧ е сезиран от деветима бивши работници в рафинерията „Плама“ по повод присъдени, но неизплатени суми за дължими трудови възнаграждения и обезщетения от обявеното в несъстоятелност дружество. ЕСПЧ им определи общо 51 361 евро за имуществени и неимуществени вреди.

Второто дело е заведено от наследниците на собственик на имот в с. Жеравна, отчужден за държавни нужди през 1968 г. След приемане на реституционния закон, жалбоподателите са подали до кмета на Котел искане за възстановяване на имота, но той не се произнесъл. Те обжалвали мълчаливият отказ и собствеността им била възстановена с окончателно решение на Върховния съд. Година по-късно общината предявява иск, че е собственик на имота и ВКС го уважава. ЕСПЧ подчертава, че правото на справедлив процес включва изискването, когато съдилищата са се произнесли окончателно по определен предмет, техните решения да не се поставят под въпрос. На жалбоподателите е присъдено обезщетение в размер на 41 000 евро съвместно за имуществени вреди, 3000 евро за неимуществени вреди и 2500 евро за разходи и разноски.

Делото „Петкова и др. срещу България“ е по повод неоправдани забавяния на процес по възстановяване на земеделски земи. ЕСПЧ отбелязва, че трябва да бъдат предвидени ясни срокове за приемането и изпълнението на административните решения на поземлени комисии, респ. на общинските служби по земеделие и гори, необходими за завършване на процеса на реституция. В конкретните три случая процедурата не е завършена в рамките на периоди между 13 и 17 г. след постановяване на решенията. Присъденото обезщетение за имуществени и неимуществени вреди е в общ размер на 7565 евро.

Правото на собственост на жалбоподателите по делото „Захаријеви срещу България“ е било нарушено във връзка с неизпълнено решение на ВАС, с което им се признава правото на обезщетение чрез акции. Съдът сега постанови обезщетение в размер на 15 000 евро за имуществени вреди и 1000 евро за разходи и разноски.

Ограничено право на достъп до съд е установено по повод жалбата на Десислава Радева срещу България. След получен отказ за отпускане на еднократна социална помощ, тя оспорила отказа по административен ред, но жалбата била оставена без уважение. Последвало ново обжалване, но тъй като дните между 1 и 6 май били обявени за неработни, Административното отделение на СГС приело, че жалбата е просрочена, защото срокът е изтекъл на 1 май, и прекратило производството. Определението му било обжалвано пред ВАС, който го оставил в сила. ЕСПЧ прие, че жалбоподателката е изложила достатъчно аргументи в подкрепа на твърдението си, че жалбата ѝ не е просрочена, и постанови да ѝ бъдат заплатени 800 евро за направените в производството разходи и разноси.

Нарушение на свободата на изразяване на мнение е постановено по делото, заведено на Марин Костов. През 2006 г., когато изтърпява наказание в затвора в Белене, поради сбиване с друг затворник е изолиран в наказателна килия. През това време е получен колет от близките му, който не му е предаден. Костов депозира жалба до прокуратурата за нарушено право да получава колети, която била възприета от затворническата администрация като клевета. В резултат му било наложено ново наказание – изолиране в наказателна килия за 14 дни. Присъденото обезщетение за неимуществени вреди е 4500 евро.

Последното решение е по делото на съпрузите Д.М.Т. и Д.К.И. за нарушено право на справедлив процес в разумен срок, на ефективни правни средства за защита и на зачитане на личния и семеен живот. Единият от двамата съпрузи е заемал отговорна длъжност в системата на МВР. През 1999 г. срещу него е образувано досъдебно производство, задържан е и първоначално е осъден на 20 г. лишаване от свобода за пасивен подкуп, конфискация на имуществото и забрана да заема държавна служба в продължение на три години. Присъдата е оставена в сила от апелативен съд, но ВКС я отменя и връща делото за ново разглеждане с указания деянието да бъде преквалифицирано, тъй като събраните доказателства сочат извършването на друго престъпление – измама. Макар че указанията на ВКС са били задължителни, прокуратурата не е внесла нов обвинителен акт, нито е направила искане за промяна на правната квалификация, а апелативният съд също не преквалифицирал деянието. При новото разглеждане на делото ВКС променил квалификацията без да информира жалбоподателя и го осъдил за опит за измама. В хода на цялото досъдебно и съдебно производство той бил отстранен от длъжност, но служебното му правоотношение било прекратено едва след присъдата на ВКС през 2005 г. ЕСПЧ отбелязва, че шест години е прекомерно дълъг период и ограничението не може да бъде прието като необходимо и пропорционално на преследваната цел. Било е накърнено и правото на жалбоподателя да бъде информиран подробно относно характера и причините за обвинението срещу него, както и правото му да разполага с достатъчно време и възможности за подготовка на своята защита, в резултат на което наказателното производство не е отговаряло на изискванията за справедлив процес. Присъденото му обезщетение е 5800 евро.

Таксата за издаване на свидетелство за съдимост по електронен път ще бъде в размер на **3 лв.** Това предвижда промяна в **Тарифа №1 към Закона за държавните такси за таксите, събирани от съдилищата, прокуратурата и следствените служби и Министерството на правосъдието.** Тази такса е с **2 лв.** по-малка от таксата за издаване на свидетелство за съдимост по традиционния начин и е съобразена с приетата от правителството Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите.

ИНТЕРЕСНО

30 ноември

Православна и Католическа църква честват **Св. апостол Андрей Първозвани (Андреевден).**
Весел празник на всички именници!

Ден на движението Градове за живота – 500 града в целия свят декларират срещу смъртното наказание.

1 декември

Световен ден за борба със СПИН (от 1988 г.)

3 декември

Международен ден на хората с увреждания

6 декември

Православна и Католическа църква честват **Свети Николай Чудотворец,** архиепископ Мирликийски, Чудотворец (**Никулден**). На този ден отбелязват професионалния си празник bankerите, търговците, моряците, рибарите и дарителите! **Честит празник на всички!**

ЗАБАВНО

Млад адвокат тича щастливо при баща си (и той адвокат):

Татко, татко, спечелих онова дело, което ти цял живот не можа да спечелиш!

Абе тъпанар, аз цял живот се прехранвам от това дело!

Адвокат на ищеца: Абе, ти си невероятен лъжец !

Адвокат на обвиняемия: А ти си мошеник!

Съдията: И така, след като адвокатите се идентифицираха, нека продължим по същество...

РЕДАКЦИЯ

Главен редактор: **Валентина Савчева**

Отговорен редактор: **Нина Коритарова**

Безотговорен редактор: **Веселин Петров**

Редактор: **Наталия Кьосева**

Електронна поща: actual@ciela.net

Брой абонати към 23 ноември: **2936**