



26.07.2013 г.

Сиела Норма АД

бул. Владимир Вазов 9, София 1510

Тел.: + 359 2 903 00 00

<http://www.ciela.net>

БЕЗПЛАТЕН ДОСТЪП ДО
ОФИЦИАЛЕН РАЗДЕЛ НА ДЪРЖАВЕН ВЕСТНИК

<http://ciela.net/FreeStateGazette/Main.aspx>

“Капиталът не е дефицитна стока, но идеите са.”

Открийте своите идеи в **Ciela 5.1!**

НОРМИ

- **АКЦЕНТИ - Държавен вестник, бр. 65 от 2013 година**

Изменен и допълнен е **Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“**. Предвижда се, като ново правомощие на президента да изисква и получава анализи от председателя на агенцията по въпроси свързани с националната сигурност. В мотивите се посочва, че президентът като държавен глава, олицетворяващ единството на нацията трябва да бъде всестранно информиран по всички проблеми във връзка с възложените му от Конституцията функции. Освен това като възглавяващ Консултативния съвет по национална сигурност той трябва задължително да разполага с информация от всички държавни органи и институции, свързана с отбраната и националната сигурност на страната. Предлаганата корекция на разпоредбата на чл. 132а е в пълно съответствие с Решение № 23 от 25 септември 1998г. по Конституционно дело № 14 от 1998 г.

Конституционният съд обнародва **Решение № 6 от 15 юли 2013 г. по конституционно дело № 5 от 2013 г.**, с което обяви за противоконституционни и несъответстващи на международните договори, по които България е страна, **чл. 38, ал. 1 и ал. 2 от Закона за държавната собственост** (обн., ДВ, бр. 44 от 21.05.1996, посл. изм. и доп., ДВ, бр. 99 от 14.12.2012 г.), и **чл. 27, ал. 1 от Закона за общинската собственост** (обн., ДВ, бр. 44 от 21.05.1996 г., посл. изм. и доп., ДВ, бр. 91 от 20.11.2012 г.).

Със същото решение бяха обявени за противоконституционни **чл. 38, ал. 3, чл. 39, ал. 1, изречение второ и раздел втори „Обезщетение за ползване на имот - частна собственост“** в глава трета **„Предварително отчуждаване на имоти - частна собственост, за държавни нужди“** от **Закона за държавната собственост** и **чл. 29, ал. 3, т. 1 и чл. 30 от Закона за общинската собственост**. В мотивите си Конституционният съд посочва: "В противоречие с нормите на **Конституцията** и **ЕКЗПЧОС** разпоредбите на **чл. 38, ал. 1 и 2 ЗДС** и **чл. 27, ал. 1 ЗОС** не позволяват на гражданите ефективно да защитават правото си на частна собственост. Те дават единствено право на обжалване на решенията на Министерския съвет и заповедите на областните управители и кметовете на общини в **14-дневен срок след обнародването им в "Държавен вестник"**. Това е в значителна степен затруднено, тъй като гражданите не са задължени, а и не са в състояние да следят всички броеве на "Държавен вестник" и дори в случаите, когато имат такава възможност, не са в състояние да разберат, че предстои отчуждаване именно на тяхната частна собственост, доколкото самата форма на обнародването на тези административни актове е усложнена. При това наименованията на местностите претърпяват многократни промени, а и границите между тях също не са категорично определени. Многократно се променят и кадастралните, имотните и регулационните номера, което също затруднява проследяването на отчуждителните действия.

Създавайки улеснение за държавата и общините да съобщават индивидуалните административни актове за отчуждаване единствено чрез "Държавен вестник", законодателят ги е **освободил от задължението, след като издирят и индивидуализират собствениците, да положат каквито и да са усилия за връчване на административния акт по общия ред**. Така с атакуваните текстове от ЗДС и ЗОС държавата и общините се освобождават от задължения, независимо че разполагат с цялата информация за установяване на субекта на правото на собственост, а именно - кадастър, данъчни партиди, регулационни планове, планове за земеразделяне и други начини да бъдат открити необходимите данни. Липсата на добра организация и координация между отделните държавни и общински органи и служби не

може да бъде оправдание за нарушаване на конституционните права на собствениците. Държавата и общините разполагат с организационен ресурс да получат и анализират цялата информация, необходима за отчуждаването на частна собственост. Конституционно недопустимо е лошото управление да обосновава засягане и ограничаване на основни конституционни права на гражданите в Република България."

Конституционният съд посочва още: "Принудителното отнемане на частна собственост е допустимо само при условията на **чл. 17, ал. 5 от Конституцията**. Уредбата, съдържаща се в **раздел II "Обезщетение за ползване на имот - частна собственост"** на глава трета **"Принудително отчуждаване на имоти - частна собственост, за държавни нужди"** от ЗДС и в **чл. 30 ЗОС**, дава право на трето лице **без съгласието на собственика и преди извършване на отчуждаването да владее и ползва имота на собственика срещу обезщетение, което не е обезщетението за отчуждаването на имота по чл. 17, ал. 5 от Конституцията**. При това собственикът е задължен по закон да търпи това поведение. С предоставянето на възможност на инвеститор да влезе във владение на имота - частна собственост, и да започне строителни дейности, преди да е влязъл в сила административният акт за отчуждаването, държавата и общините противоконституционно нарушават неприкосновеността на частната собственост."

С **Определение № 4 от 10 юли 2013 г. по конституционно дело № 4 от 2013 г.** КС отклони искането на омбудсмана на Република България да бъдат обявени за противоконституционни разпоредбите на **чл. 182, ал. 2, т. 2, буква „а” и чл. 221, ал. 6, т. 1, букви „а” и „б” от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс**.

Министерският съвет обнародва **Постановление № 150 от 18 юли 2013 г.** за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, с което бяха направени промени в редица подзаконови актове.

Изменена и допълнена е **Наредба № 11 от 2004 г. за прегледите на корабите и корабоприитежателите**.

Държавната комисия по хазарта прие **Общи задължителни изисквания за игралните казина по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол и Общи задължителни правила за работата**

и финансовия контрол при организиране на хазартни игри в игрално казино и задължителни образци за счетоводна отчетност.

- **АКЦЕНТИ - Държавен вестник, бр. 66 от 2013 година**

Изменен и допълнен е **Закона за устройство на територията**. Промените в Закона за устройство на територията се налагат във връзка с Решението на НС от 29 май 2013 г. за приемане на структура на Министерския съвет на Република България, с оглед определянето на функциите и уреждане на правоотношения във връзка с преобразуването на Министерството на регионалното развитие и благоустройството в Министерство на регионалното развитие и създаването на Министерство на инвестиционното проектиране.

Предвижда се министърът на регионалното развитие да осъществява държавната политика по устройство на територията, да координира дейността на централните и териториалните органи на изпълнителна власт и на органите на местното самоуправление и местната администрация, да извършва методическо ръководство и да упражнява контрол върху цялостната дейност по устройство на територията, както и да назначава Националния експертен съвет по устройство на територията и регионална политика и да организира неговата работа.

В изпълнение на правомощията си в областта на устройство на територията министърът на регионалното развитие издава наредба за правилата и нормативите за устройство на отделните видове територии и устройствени зони, утвърждава решенията на НЕСУТРП, с които са приети специфични правила и нормативи и издава подзаконовите нормативни актове в областта на устройството на територията.

Министерството на регионалното развитие упражнява мониторинг и осъществява дейностите по противодействие на свлачищните, ерозионните и абразионните процеси.

Министърът на регионалното развитие разрешава изработването и одобрява общите устройствени планове на селищните образувания с национално значение и на общините по Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, на проектите за подробни устройствени планове за обекти с национално значение или разположени на територията на повече от една област, както и парцеларните планове за републиканските пътища, железопътните магистрали и железопътните линии I и II категория.

Министърът на регионалното развитие съгласува идейните инвестиционни проекти и одобрява техническите и работните инвестиционни проекти и издава разрешенията за строеж за обекти с обхват повече от една област или за обекти с национално значение. Тези правомощия на министъра на регионалното развитие съобразяват спецификата на инвестиционните предложения, обхващащи повече от една област, както и тези за изграждането на обекти с национално значение, необходимостта от провеждане на допълнителни съгласувателни процедури във връзка с управлението на публичната държавна собственост, както и ефективност в работата на администрацията.

Предвижда се министърът на инвестиционното проектиране да осъществява **държавната политика по инвестиционното проектиране и строителството**, да извършва методическо ръководство и да упражнява контрол върху цялостната дейност на Дирекцията за национален строителен контрол, както и да издава подзаконовите нормативни актове, предвидени в ЗУТ в процеса на инвестиционното проектиране и строителството.

Правомощията на министъра на инвестиционното проектиране включват методическо ръководство, координация и контрол при възлагането, изработването, съгласуването и одобряването на новите общи устройствени планове на общините, както и правомощието да разпределя средствата от държавния бюджет за финансирането им, определени в закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

Министърът на инвестиционното проектиране ще осъществява методично ръководство и контрол върху дейността на участниците в инвестиционния процес, както и на дейностите по приемане и въвеждане в експлоатация на готовите строежи.

Предвижда се министърът на инвестиционното проектиране да **съгласува и одобрява инвестиционни проекти и да издава разрешения за строеж за обекти с национално значение, определени с акт на Министерския съвет и за строежи от първа и втора категория финансирани с публични средства с индикативна стойност над 10 000 000 лв.**, както и да издава самостоятелно или съвместно с министъра на регионалното развитие и с други компетентни министри наредби за определяне на съществените изискванията към строежите, както и подзаконови нормативни актове, свързани с проектирането, изпълнението, контрола и въвеждането в експлоатация на строежите, дълготрайността на строителните конструкции, устойчивостта на земната основа, както и други изисквания за безопасност и за устойчиво развитие на природните ресурси и екологично използване на природни и вторични

суровини в строежите при отчитане влиянието на географските, климатичните и сеизмичните въздействия.

Министърът на инвестиционното проектиране предлага на Министерския съвет наредба за определяне на реда за издаване на разрешения за оценяване на съответствието на строителните продукти и на разрешение за издаване на български технически одобрения, и упражнява контрол върху дейността на лицата, получили разрешения за извършване на тези дейности.

Министърът на инвестиционното проектиране упражнява контрол по спазването на ЗУТ при проектирането и строителството, в това число влагането на качествени строителни материали и изделия с оглед осигуряването на сигурността, безопасността, достъпността и другите нормативни изисквания към строежите.

При упражняване на правомощията си по ЗУТ министърът на инвестиционното проектиране се подпомага от национален експертен съвет по инвестиционно проектиране.

В съответствие с разпределението на функциите на министерството на регионалното развитие и на министерството на инвестиционното проектиране по ЗУТ са предложени и промени в други закони.

Министерството на регионалното развитие **поема функциите на министерството на регионалното развитие и благоустройството** в областта на

- регионалното развитие, европейско териториално сътрудничество и устройството на територията;
- развитието на пътната инфраструктура, експлоатацията, изграждането, реконструкцията и модернизацията на водоснабдителните и канализационните системи и съоръжения на населените места;
- управлението и разпореждането с недвижимите имоти - държавна собственост;
- държавната жилищна политика;
- административно-териториалното устройство и местното самоуправление;
- гражданска регистрация и административно обслужване;

Министерство на инвестиционното проектиране провежда държавната политика по:

- по разработването на нормативни актове (издавани самостоятелно или съвместно с

други компетентни министри) в областта на проектирането, изпълнението, експлоатацията и разрушаването на строежите и тяхното хармонизиране с правото на Европейския съюз с оглед създаване на условия за изграждането на безопасни, енергоефективни и достъпни строежи с устойчиво използване на природните ресурси;

- хармонизиране на законите, наредбите и административните разпоредби на страните членки по отношение на строителните продукти, оценяване и проверка на постоянството на експлоатационните показатели на строителните продукти съгласно Регламент (ЕС) № 305/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2011 г. за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти;
- подобряване на състоянието на съществуващия сграден фонд и за усъвършенстване на управлението и поддържането му;
- създаване на кадастралната карта и кадастралните регистри по Закона за кадастъра и имотния регистър, специализираните карти по Закона за устройството на Черноморското крайбрежие и специализираните карти за устройствено планиране;
- упражнява ръководство и контрол по цялостната дейност във връзка с кадастъра, геодезията и картографията;
- осъществява методическо ръководство, координация и контрол по инвестиционното проектиране, строителството и въвеждането в експлоатация на готовите строежи;

осигурява хармонизирането на законодателството на Република България със законодателството на Европейския съюз в областта на инвестиционното проектиране и строителството.

Тези промени доведоха до изменения в редица нормативни актове.

С **Указ № 153** президента върна за ново обсъждане в Народното събрание **Закона за изменение и допълнение на Закона за специалните разузнавателни средства**. В мотивите се излага несъгласието на президента с **§ 24** относно **чл. 34е, ал. 1, т. 1 и 3 и ал. 4, т. 1 и 3 и § 26** относно **чл. 34з**.

Допълнен е **Закона за ветеринарномедицинската дейност**. Допълнението се състои в регламентиране на регистрацията на веднъж лицензирани като ветеринарномедицински продукти инвитродиагностични ветеринарномедицински средства, но с изтекъл лиценз, като в случаите когато за тях са провеждани изпитвания за чувствителност, няма да се налага

провеждането на нови такива, ако не са променени количествените и качествения им състав. Разпоредбата ще се прилага до приемане на наредбата по **чл. 410в**.

С **Постановление № 151 от 19 юли 2013 г.** Министерския съвет прие **Тарифа за определяне на цените, които се заплащат за изпълнението на мерките по държавната профилактична програма и програмите за надзор и ликвидиране на болести по животните за 2013 г.**

Изменена и допълнена е **Наредба № Из-1429 от 2011 г.** за униформното облекло, отличителните знаци и принадлежностите, свързани с изпълнението на служебните задължения на държавните служители в Министерството на вътрешните работи.

Изменена и допълнена е **Наредба № 31 от 2006 г.** за условията и реда за провеждане на изпит и за признаване на правоспособност на отговорен актюер, за признаване на правоспособност, придобита извън Република България, както и за формата на актюерската заверка, форма и съдържанието актюерския доклад и на справките по Кодекса за застраховането и Закона за здравното осигуряване, които отговорният актюер заверява.

С **Решение № 3768 от 19 март 2013 г. по адм.д. № 1828 от 2012 г.** Върховният административен съд **отмени § 2 от Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2006 г. за условията и реда за провеждане на конкурс за частни съдебни изпълнители** (обн. ДВ, бр. 90 от 2011 г.), с който се изменя **чл. 9, ал. 9** от Наредба № 1 от 2006 г. за условията и реда за провеждане на конкурс за частни съдебни изпълнители.

АКТУАЛНО

В момента тече обществено обсъждане на проекта на **Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки**. Взети са предвид препоръката на Комисията 2003/361/ЕС за малките и средни предприятия и особено препоръките за тяхното насърчаване и Препоръката на Съвета относно Националната програма за реформи на България за 2013 г. и за представяне на становище на Съвета относно Конвергентната програма на България за периода 2012 – 2016 г., в която по отношение на Агенцията за обществени поръчки е препоръчано: „Да гарантира правилното прилагане на законодателството за обществените

поръчки, като разшири ех ante контрола, осъществяван от Агенцията по обществени поръчки с цел предотвратяване на нередности“.

Промените са в следните няколко насоки:

- I. Мерки за намаляване на бюрократичната и административна тежест;
- II. Мерки за облекчаване на малките, средни и новосъздадени предприятия при достъпа им до обществени поръчки;
- III. Прецизиране на дефиниции и процедурни правила, включително с цел насърчаване на конкуренцията и намаляване на административната тежест;
- IV. Повишаване на нивото на административната експертиза;
- V. Контрол по изпълнението на договорите;
- VI. Публичност и прозрачност;
- VII. Закрила на труда.

ПРЕДСТОЯЩО ОБНАРОДВАНЕ В ДЪРЖАВЕН ВЕСТНИК:

Народно събрание	Закон за изменение на Закона за младежта	Предстоящо обнародване
Народно събрание	Закон за изменение на Закона за корпоративното подоходно облагане	Предстоящо обнародване
Народно събрание	Закон за изменение на Закона за политическите партии	Предстоящо обнародване
Министерство на икономиката и енергетиката	Наредба за изменение на Наредба № РД-16-267 от 2008 г. за определяне на количеството електрическа енергия, произведена от комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия	Предстоящо обнародване в брой 67

ИНТЕРЕСНО

27 юли

Св. вмчк Пантелеймон. Св. Седмочисленици. Успение на св. Климент, архиеп. Охридски
Празнуват: Панчо, Панка, Пантелей

29 юли

Св. мчк Калиник. Св. мчца Серафима девица. Св. Висарион, еп. Смоленски
Празнуват: Калин, Горан

ЗАБАВНО

- Господин съдия, твърдя че съм абсолютно невинна! - казва обвиняемата.

- Но в показанията на свидетелите е записано: "Обирът е извършен от красива, интелигентна, очарователна..."

- О, в такъв случай това наистина съм аз!

- Подсъдимци, защо не се откажете от обирите? Знаете, че след всеки взлом ви залавят...

- Е, нека не преувеличаваме, господин съдия. Чак пък след всеки!

РЕДАКЦИЯ

Главен редактор: **Валентина Савчева**

Отговорен редактор: **Нина Коритарова**

Безотговорен редактор: **Веселин Петров**

Електронна поща: actual@ciela.net

Брой абонати към 19 юли: 3135